

## Глава 2. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА – ПЕРВИЧНЫЙ ЭЛЕМЕНТ И БАЗОВОЕ ОСНОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО И РОССИЙСКОГО ПЕНИТЕНЦИАРНОГО ПРАВА

Р. А. Ромашов

### 2.1. Права и законные интересы человека и гражданина в структуре правового статуса осужденных

Характеристику правового статуса осужденных с последующим определением места прав и законных интересов человека в его структуре целесообразно начать с общетеоретической характеристики феномена «правовой статус личности». Этот феномен представляет собой одну из фундаментальных и вместе с тем одну из сложнейших категорий теоретического правоведения.

В юридической науке правовой статус личности чаще всего определяется как «юридически закрепленное положение личности в обществе»<sup>1</sup>. По мнению Н. И. Матузова, «в основе правового статуса лежит фактический социальный статус, то есть реальное положение человека в данной системе общественных отношений. Право лишь закрепляет это положение, вводит его в законодательные рамки»<sup>2</sup>. Исходя из такой характеристики правовой статус личности следует рассматривать в качестве неразрывного единства юридической формы (легализованного перечня прав и обязанностей лица) и правовой субстанции (реального правового состояния, в котором индивид пребывает в данный момент и в данных социальных условиях)<sup>3</sup>.

В зависимости от особенностей и специфики сочетания структурных элементов в теоретическом правоведении выделяют следующие виды правового статуса:

- а) общий, или конституционный;
- б) специальный (или родовой) статус определенных категорий лиц;
- в) индивидуальный.

*Общий правовой статус – это совокупность прав, законных интересов, обязанностей, которыми обладает каждый человек как полноправный член общества.*

---

<sup>1</sup> См.: Матузов Н. И. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. – М., 1997. – С. 231; Назаренко Г. В. Общая теория права и государства. – М., 2001. – С. 119.

<sup>2</sup> Там же. – С. 231.

<sup>3</sup> Ромашов Р. А. Право, свобода, воля как субстанциональные составляющие правового статуса личности // Правовые аспекты свободы личности: материалы межвузовской научно-практической конференции, 26 января 2009 г. / под общ. ред. Р. А. Ромашова. – СПб.: СПбГУП, 2009. – С. 15.

Содержание общего правового статуса определяется, прежде всего, основным законом (конституцией) государства, а также международными правовыми актами, действие которых не зависит от различных текущих обстоятельств и национальных особенностей той или иной политико-правовой системы. Общий правовой статус является единым и одинаковым для всех людей.

*Специальный, или родовой,* статус отражает особенности положения отдельных категорий лиц (в УИС это две основные социальные группы – сотрудники и осужденные), в зависимости от объективных (пол, возраст, национальная и расовая принадлежность и т. п.) и субъективных (образование, должностное положение, наличие судимости и т. п.) обстоятельств. Статус представителей обособленных социальных слоев, групп может иметь свои особенности (дополнительные права и льготы, а также обязанности и правоограничения, предусмотренные действующим законодательством), влияющие на правовое положение субъектов в конкретных жизненных обстоятельствах. Например, сотрудник УИС выступает в качестве носителя специального правового статуса в период службы во ФСИН России, определенный соответствующим контрактом. В случае совершения сотрудником преступления он привлекается к уголовно-правовой ответственности, следствием чего может стать изменение обособленного статуса на статус осужденного. Естественно, что при этом качественным образом меняются права, законные интересы и обязанности, которыми наделяется субъект соответствующих правоотношений.

*Индивидуальный* статус представляет собой совокупность персонализированных прав и обязанностей. В качестве составляющих индивидуального правового статуса выступают права и обязанности, неразрывно связанные с конкретной личностью (право на имя и личные идентификационные данные, конкретизированные права и обязанности, вытекающие из супружеских и родительских отношений, авторское право и т. п.), а также приобретаемые в силу конкретного правового положения конкретного индивида. Индивидуальный правовой статус подвижен, динамичен и изменяется вместе с происходящими в жизни человека переменами.

Рассмотренные статусы соотносятся между собой как общее, особенное (частное) и единичное (конкретное). Они тесно взаимосвязаны, взаимозависимы и неразделимы. Каждый индивид выступает одновременно во всех указанных качествах – гражданина своего государства (общий статус); принадлежит к определенному социальному слою (группе, страте) и, следовательно, обладает родовым статусом; представляет собой отдельную неповторимую личность, то есть имеет индивидуальный статус.

В качестве важнейшей составляющей правового статуса личности выступает институт прав и законных интересов человека, являющихся атрибутивными для правомерного поведения субъектов регулируемых правом отношений. Следует иметь в виду, что в качестве юридических категорий права и законные интересы являются не тождественными способами

обеспечения правового статуса<sup>1</sup>. «Права человека – понятие, характеризующее правовое положение человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. Права человека принято делить на абсолютные и относительные. Ограничение или временное приостановление первых не допускается в демократическом государстве ни при каких обстоятельствах. Абсолютными являются... право на жизнь, право не подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому, унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, свободу совести, свободу вероисповедания, а также право на судебную защиту, правосудие и связанные с ними важнейшие процессуальные права. Все остальные права человека являются относительными и могут быть ограничены или приостановлены на определенный срок...»<sup>2</sup>.

В отличие от прав человека, гарантированных как государством, так и международным сообществом, законный интерес представляет собой «всего лишь незапрещенность, представленную государством и в определенной мере поддерживаемую им. Законодатель, действительно, многие действия не запрещает, дозволяет, разрешает. Но отсюда вовсе не следует, что он вместе с тем устанавливает для всех видов дозволений конкретные юридические обязанности, которые бы полно и всестороннее обеспечили эти действия»<sup>3</sup>. По мнению Н. В. Витрука, «законные интересы личности неразрывно связаны с ее субъективными правами и обязанностями, служит их «продолжением» либо этапом в процессе формирования новых субъективных прав и обязанностей»<sup>4</sup>.

Правовой статус осужденного представляет собой совокупность прав, законных интересов<sup>5</sup>, обязанностей личности, реализуемых в специфических социально-правовых условиях, определяемых пенитенциарной

---

<sup>1</sup> Малько А. В., Субочев В. В., Шериев А. М. Права, свободы и законные интересы: проблемы юридического обеспечения. – М.: Норма, ИНФРА-М, 2010. – С. 21–22.

<sup>2</sup> Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских. – М.: ИНФРА-М, 1999. – С. 514.

<sup>3</sup> Малько А. В., Субочев В. В., Шериев А. М. Указ. соч. – С. 22.

<sup>4</sup> Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. – М.: Норма, 2008. – С. 242.

<sup>5</sup> При осуществлении характеристики правового статуса осужденных представляется не вполне корректным употребление словосочетания «права и свободы». Поскольку применительно к самому распространенному виду уголовных наказаний – лишению свободы, имеет место алогизм – права и свободы лиц, лишенных свободы. Для того чтобы избежать такого противоречия, предлагается при характеристике правового статуса осужденного говорить не о его свободах, а о законных интересах, что в содержательном аспекте, по сути, тождественно.

средой<sup>1</sup>. Попадание индивида в эту среду и его вовлечение в специфические правовые отношения предопределяются двумя юридическими фактами: совершением преступления и вступлением в законную силу обвинительного приговора суда. Вместе с тем фактически правовой статус осужденного возникает уже на стадии уголовного преследования (на стадиях предварительного следствия и судопроизводства), если в отношении лица подозреваемого/обвиняемого в совершении преступления избирается мера пресечения – содержание под стражей. В данном случае налицо коллизия интересов: человек, вплоть до обвинительного вердикта судебной власти, в соответствии с презумпцией невиновности считается невиновным, вместе с тем он находится в наиболее жестких режимных условиях содержания (камерная система СИЗО), предусмотренных в качестве наказания по отношению к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления и представляющим повышенную социальную опасность. Получается, что невиновный в формально-юридическом смысле человек до судебного решения по своему делу является носителем правового статуса, предполагающего правоограничения и изъятия более жесткие, нежели те, которые возникнут в процессе непосредственного исполнения наказания<sup>2</sup>. Из сказанного можно сделать вывод о том, что фактически говорить о возникновении правового статуса осужденного у лица следует с момента его помещения в учреждение УИС, независимо от того, является это мерой правообеспечительного характера или исполнением наказания, предусмотренного обвинительным приговором суда.

Как правило, при характеристике правового статуса осужденного внимание акцентируется на правоограничительном аспекте. Полагаем, что это не совсем правильный подход. Конечно, любое наказание предполагает меры правоограничительного характера, но после того как человек получает правовой статус осужденного, он не перестает быть человеком и гражданином. Поэтому при рассмотрении правового статуса осужденного следует прежде всего говорить о правах, законных интересах и обязанностях, определяющих правовое положение личности в условиях пенитенциарной системы. В свою очередь под правовым положением осужденных понимается «устанавливаемое с помощью правовых норм положение лиц во время

---

<sup>1</sup> В соответствии со ст. 10 УИК Российской Федерации: «При исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным... законодательством Российской Федерации... Права и обязанности осужденных определяются настоящим Кодексом исходя из порядка и условий отбывания конкретного вида наказания».

<sup>2</sup> При этом нельзя исключать возможность вынесения судом решения об условной уголовной ответственности, отсрочке исполнения наказания либо оправдательного приговора.

отбывания ими уголовного наказания»<sup>1</sup>. Как и любая другая, локальная правовая система УИС представляет собой специфическую социальную среду, в масштабах которой осуществляется человеческая жизнедеятельность, регламентированная нормами пенитенциарного права.

Став субъектом пенитенциарных правоотношений, человек вместе с тем не утрачивает ряда конституционных прав и, естественно, продолжает являться носителем индивидуального правового статуса. Осужденные, «являясь гражданами Российской Федерации, обладают правами человека и гражданина, которые в соответствии с Конституцией РФ признаются и охраняются государством»<sup>2</sup>. Ст. 10 УИК Российской Федерации закрепляет положение, в соответствии с которым: «Российская Федерация уважает и охраняет права и законные интересы осужденных... обеспечивает их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний».

Исходные положения правового статуса осужденных определены в международных правовых актах: Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (1955 г.), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.) и др.

Осуществляя классификацию индивидуальных прав, включенных в правовой статус осужденного, следует проводить дифференциацию личных (естественных, неотчуждаемых) прав человека и закрепляемых на законодательном уровне прав гражданина. Права человека реализуются на основании правовых норм, нравственных принципов, политических требований, религиозных догматов; права гражданина – на основе правовых актов (законодательных, договорных, прецедентных). Различаются также формы реализации. Права человека реализуются в рамках как правовых, так и духовно-нравственных, политических и др. общественных отношений, а права гражданина – только в рамках правовых отношений. Существует также отличие в формах защиты. Защита прав человека происходит при помощи как внутригосударственных, так и международно-правовых средств, в то время как защита прав гражданина осуществляется внутригосударственными средствами<sup>3</sup>.

Права человека (естественные, неотчуждаемые права) представляют собой совокупность правомочий, отражающих естественно-правовые

---

<sup>1</sup> Уголовно-исполнительное право России. Общая и Особенная части: учебник для бакалавров / под ред. В. Е. Эминова, В. Н. Орлова. – М.: Юрайт, 2012. – С. 197.

<sup>2</sup> Там же. – С. 198.

<sup>3</sup> См.: Гражданские права человека: современные проблемы теории и практики. – 2-е изд. / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Ф. М. Рудинского. – М.: МИР, 2006. – С. 31–32.

начала, обеспечивающих индивидуальность и оригинальность личности во взаимоотношениях с иными субъектами социальных отношений. К личным правам осужденного относятся: право на жизнь, достоинство личности, право на личную безопасность, охрану здоровья и т. п. Эти права определяются витальными (то есть жизненными) потребностями человека как биосоциального существа. Соблюдение личных прав по отношению ко всем людям, независимо от их собственного поведения, признается международным сообществом и выступает в качестве общепризнанного принципа и нормы международного права<sup>1</sup>. Они рассматриваются как обязательные для всех государств и не зависят от их социально-экономического строя. Такие права в идеале должны предоставляться каждому индивиду, независимо от юридической оценки совершенных им поступков, и гарантироваться конституцией и иными законодательными актами. Соответственно, государство берет на себя обязательства не только перед международным сообществом, но и перед всеми, кто находится под его юрисдикцией<sup>2</sup>.

Гражданские права складываются из субъективных прав позитивного характера. Содержание этих прав определяется государством в отношении лиц, находящихся в пространстве государственной/гражданской юрисдикции (отсюда и название – гражданские), и закрепляется в действующем законодательстве<sup>3</sup>. Государственное признание личных прав человека, законодательное закрепление их в нормативно-правовых актах придает им новое свойство. «Будучи закрепленными в конституции и иных государственно-правовых актах, они приобретают качество прав гражданина, не утрачивая, однако, самостоятельности существования. Права гражданина – это форма опосредования прав человека, которые признаны государством и поставлены под его защиту»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Кожевников С. Н. Теория государства и права / под ред. В. К. Бабаева. – М., 1999. – С. 171.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> В данном случае следует разграничивать понятия гражданских прав в области публичного (государственного) и частного (гражданского) права. В качестве составляющей публичного права гражданские права закрепляются на законодательном уровне и обеспечиваются системой государственных гарантий и корреспондирующих правам юридических обязанностей должностных лиц, наделенных соответствующей функциональной компетенцией. Гражданские права частного характера основываются на договорной базе и представляют собой не что иное, как форму выражения и реализации законных интересов личности. Более подробно о гражданско-правовом регулировании в области пенитенциарных отношений см.: Арбузова С. А., Родионов Л. А. Гражданско-правовое регулирование отношений с участием лиц, находящихся в местах лишения свободы: учебное пособие / под общ. ред. Р. А. Ромашова. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2012.

<sup>4</sup> Куракин Г. А. Личность. Общество. Государство (теоретико-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 1997. – С. 116.



Гражданские права вытекают из политико-правовой связи индивида с государством и определяются юридическим статусом граждан, под которым в теории права понимают «основанную на законе и взятую в единстве совокупность субъективных прав, законных интересов и юридических обязанностей граждан»<sup>1</sup>. Таким образом, категория «права гражданина» органически связана с категорией «гражданство», а различие между личными естественными правами человека и позитивными правами гражданина состоит в том, что любой гражданин – это человек, но не каждый человек является гражданином, то есть эти понятия отличаются по своему объему<sup>2</sup>.

Привлечение человека к уголовно-правовой ответственности и связанное с этим исполнение наказания не влечет утрату гражданства и связанных с ним гражданских прав. Исключения составляют политические права, определяющие порядок участия граждан в формировании и функционировании публично-властных структур. В соответствии с Конституцией России «не имеют права избирать и быть избранными граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда» (п. 3 ст. 32). Следует оговориться, что данное правовое изъятие не распространяется на лиц, находящихся в СИЗО. По отношению к этой категории законодатель руководствуется презумпцией невиновности, хотя, как нами уже отмечалось, понимание этой презумпции в контексте применения к лицам, содержащимся под стражей, правоограничительных мер носит весьма неоднозначный характер. Кроме того, наличие судимости является фактором, препятствующим поступлению лица, отбывшего наказание, на государственную и муниципальную службу. Можно сделать вывод, что область политических прав в структуре правового статуса осужденного в наибольшей степени подвержена ограничениям и изъятиям со стороны государства.

К числу гражданских прав осужденных, законодательно закрепленных и гарантированных государством, относятся:

– право на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания (п. 1 ст. 12);

– право на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказание, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (п. 4 ст. 12);

---

<sup>1</sup> Бабаев В. К., Баранов В. М. Общая теория права: краткая энциклопедия. – Н. Новгород, 1998. – С. 125.

<sup>2</sup> См.: Гусев А. Д. О правах человека и гражданина // Социально-гуманитарные знания. – 2000. – № 3. – С. 79–88.

- право на охрану здоровья и психологическую помощь (пп. 6,6 ст. 12);
- право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий, социальных пособий, страховых выплат, в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 7 ст. 12, ст. 98);
- право на юридическую помощь (п. 8 ст. 12);
- право на свободу совести и свободу вероисповедания (ст. 14);
- право на достойное материально-бытовое обеспечение жизнедеятельности в процессе исполнения наказания (ст. 99);
- право на профессиональное образование и профессиональную подготовку (ст. 99).

Законодательное закрепление прав, законных интересов и обязанностей осужденных является гарантией их реализации. При этом особо подчеркивается, что «при осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц» (п. 11 ст. 12).

А. А. Демичев

## **2.2. Права осужденного и права общества: проблема соотношения и взаимокорреляции**

В гл. 2 Конституции Российской Федерации закреплены права и свободы человека и гражданина. Основные права человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, однако некоторые из них (например, личная свобода, тайна переписки и др.) могут быть ограничены по судебному решению. В первую очередь эти ограничения касаются лиц, осужденных к лишению свободы. При этом ряд фундаментальных прав и свобод не может быть нарушен никоим образом. Особое внимание ст. 21 Конституции обращает на защиту достоинства личности, акцентируя внимание на том, что «ничто не может быть основанием для его умаления». В ч. 2 названной статьи прямо указывается, что «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию...». Кстати, ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах также гласит: «Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности».

Несомненно, наказание должно строиться на принципах разумности и целесообразности. Однако в приведенных выше формулировках нормативно-правовых актов содержится один, на наш взгляд, весьма сложный для толкования момент: что именно является обращением с осужденным, унижающим его человеческое достоинство? Очевидно, что между содержанием в одной небольшой камере, например, четверых осужденных и од-